

安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七七〇次会议

2012 年 5 月 15 日星期二上午 10 时举行

纽约

主席：	梅赫迪耶夫先生	(阿塞拜疆)
成员：	中国	王民先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	阿罗德先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普・辛格・普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	葡萄牙	卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	马沙巴内先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2012/283)

12-33978 (C)





上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2012/283)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我请礼宾干事陪同索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下到安理会议席就座。

索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生在陪同下在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：我代表安理会欢迎艾哈迈德总统阁下。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处主任奥古斯丁·马希格先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提请安理会成员注意文件 S/2012/283，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下发言。

艾哈迈德总统(以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢安全理事会，并表示我们赞赏安理会不断大力支持在索马里实现和平。安理会成员于 2008 年 6 月访问吉布提，并于 2011 年 5 月访问内罗毕，以调查索马里发生的不幸事件；为实现和平做出了努力；以及安理会通过了关于同样问题的若干决议等等，这些都清楚地表明安理会决心解决索马里问题。所有这一切努力都反映出安理会的良好意愿和恢复索马里的安全与稳定、结束索马里人民近 20 年来遭受的苦难的迫切希望。

我还要感谢和赞赏联合国会员国和联合国秘书长潘基文先生——他在国际论坛上强调必须恢复索马里的安全与稳定——并感谢非洲联盟(非盟)国家对索马里政府和人民提供的全力支持。我还要感谢政府间发展管理局(伊加特)发布了关于索马里问题的果断而成功的决定。伊加特把最优秀的年轻人派往索马里，让他们与索马里人民并肩努力，保护无辜的索马里人民和遭到战争、掠夺和混乱状态的支持者侵犯的我们的独立、自由、基本权利和荣誉。由于伊加特的勇敢决定，基地组织和青年党从许多地区被赶走。在我国政府得到了以国际社会为后盾的非盟部队的支持后，这些地区现在保持着平静和稳定。我还要感谢所有为减轻我国人民的痛苦而做出贡献的国家、国际组织和区域组织。过去多年来，我国人民都迫切需要援助。

由于我国仍基本上处于混乱和不稳定状态，青年党和基地组织等恐怖主义运动便趁机向索马里人民发动了残酷的战争，并且以圣战为名义，打着宗教的幌子犯下罪行和暴行(但宗教是彻底反对这类暴行的)。这种状况迫使索马里人民向国外迁徙，居住在邻国和其他国家的难民营里，或成为境内流离失所者。我国人民期盼出现安全与人身保障的新曙光，把希望寄托于本国政府和国际社会。

我国人民遭受了最恶劣的暴力行径和频繁的危机，却并未屈服于暴力和压迫，而是不断寻求令各方满意的和平解决办法。我们致力于组建全国团结政府，以领导国家实现它理应享有的安全与稳定，并团结索马里社会各阶层，避免使任何党派孤立于其他全国团体之外。昔日的优先事项是在邻国总共举行了 15 次和解会议，高潮是 2009 年举行的第 4 次吉布提和平会议。在这次会议上组建了本政府，目的是实现持久和平与繁荣，实现索马里人民的福祉和全面发展。

索马里共和国政府得到国际社会的支持和援助，经受住了基地组织、青年党和国际恐怖分子等对手的打击。政府从国内大部分地区成功驱除了这些恐怖分子并对许多地区恢复了控制。现在，政府管理着自身事务并投身于重建。它赶走了挑动不合、挑起内部争端的人，让饱受战争和持续骚乱之害的索马里儿童重新露出了笑脸。

过渡联邦政府理解过渡到正常状态的重要性，而要实现这一过渡就必须执行路线图中订立的政策，其中规定应制定本国的永久宪法，而且此宪法应得到部族领导人、知识分子、海外散居者、年轻妇女社会组织以及有权参与批准进程的社区成员的批准。宪法草案是索马里和国际专家八年艰苦努力的成果，他们起草了各项规定和研究了宪法的内容，目的是使该宪法成为能够顾及索马里利益和符合索马里要求和当前局势的全面的案文。

新宪法草案的产生不是偶然的，也不是感情用事，它来自索马里人的愿望，他们一直在等待过渡制度的结束，恢复正常的治理制度。我们希望并相信该宪法从形式到实质都是世界上最好的宪法之一。它是索马里科学家和专家在神职人员和长者委员会监督之下审议的结果。我向安理会保证，宪法草案符合索马里人民的利益，符合伊斯兰原则、传统、制度和规范。一经制宪大会批准，即对宪法草案进行审查，并于其后付诸表决。

我离开摩加迪沙时，索马里部族领导人仍在继续会晤，以便选出得到索马里所有部族信任的 825 名代表，由他们批准索马里共和国的宪法草案。今天，经过所有这些努力后，我们向国际社会承诺并申明，我们决意为选举产生代表索马里社会所有阶层、包括神职人员、青年、妇女和儿童在内的国家议会铺平道路。议会必须准备选出一名新总统，以便组建一个由符合资格的男男女女组成的民族团结政府，他们能够以其才干和智慧管理国家各部门，根据国家的立法、行政和司法权力，将国家资源分配给社会的所有成员。

除了我们已经采取的措施之外，我们再次向安理会成员保证，通过谈判实现和解的进程已在本政府和北部人民之间展开，目的是达成协议，结束同我们那些单方面寻求分离的兄弟的争端。我们将在这方面作出努力，直至局势呈现平静，民族团结得以恢复，使索马里局势恢复到原来的状态。国家将由索马里民主社会中的人民来掌握，在这一社会中，人人都是平等的，没有人被边缘化。

我们提请安理会注意，我们即将进入一个新的阶段。在执行路线图方面，我们还有很长的路要走。我们需要国际社会加倍努力协助我们按时完成目前这个阶段，不给无政府主义和恐怖主义卷土重来的机会，并且捍卫迄今所取得的成就，使我们为发展到今天所付出的资金不致化为乌有，使我们的鲜血不致白流。

我国在宪政机构和行政服务崩溃后，经历了长期动荡和不稳定。今天，我国需要进一步努力恢复国家机构的活力，使之能够发挥重要功能，为索马里人民服务。我相信，当前的阶段有利于这些机构的重建，而且开展这些努力的条件已经具备，因为索马里境内的“基地组织”已经被打败，国际上日益关心我国各种机构的发展，我国人民也准备参与促成这些机构发挥其应有的功能。

在下一阶段，我们将需要为这一工作创建适宜的环境。如果索马里要重建其基础设施和政府机构，选出政府官员和管理人员来管理各省，并对干部进行培训，使之能够管理政府机构、商业服务部门、医院和学校以及承担其他为索马里人民服务的必要任务，那么索马里就必须实现稳定、安全，摆脱动荡和暴力。因此，我们期望安全理事会支持我们完成以下各项任务。

我们必须从政治和经济上加强制宪大会所担负的批准新宪法的工作，并为这一工作取得成功提供必要的财政手段。在这一任务中，我们尚未得到任何所期望的国际援助。

我们必须促进和解会议，维护索马里的民族团结和索马里全境的全面和平。

对于那些想要阻碍索马里实现和平的人，我们必须采取坚定的立场，其中包括那些想浑水摸鱼，要把我国重新拉回到死亡和战争年代去的破坏分子。

我们必须支持建立一支能够保护国家以及国家独立和领土完整的索马里军队。

我们必须加强国家安全，培训警察部队和国家情报官员，为之配备最新的安全设备，使之具备履行其所负责任的能力。

我们必须制定全面的计划，对付索马里境内那些正在加紧活动的恐怖主义团伙。如果不能协调一致地开展国际努力来对付这些团伙，就很难将其从本区域铲除。

如果不能建立起能够实行法治并对残害手无寸铁无辜民众的犯罪分子和侵略者形成强大威慑的有效安全部队，就不可能在一个海盗集团和恐怖主义团伙为所欲为，杀害无辜平民并对行经国际水域的商船进行勒索和索要过路费的国家里保护基本的自由和人权。这是不可能的，除非安理会允许索马里政府为安全部队进口必要的武器并解除对其实施的武器禁运。

此外，还应该邀请国际机构和组织以及整个国际社会为索马里的重建作出贡献，并努力恢复该国的经济机构和服务。

继续支持非洲联盟驻索马里特派团部队的措施应包括增加其人数和军事资产，以提高他们的作战效率，使他们能够对付最近宣布与“基地”组织完全合并的青年恐怖主义运动。

应该向新近从“基地”组织手中获得解放的地区设立的地方行政当局提供财政支持。

现任议员应该得到他们的津贴和薪金，以补偿他们在任期内为国家提供的服务。他们不应该面临被忽视和遗忘的风险。

上述情况仅仅是波涛汹涌大海中的一滴水，只是索马里人民在这一关键的过渡时刻所面临极为艰巨的任务中的一小部分。我们认为，安理会清楚地了解我国不断恶化的局势，也清楚地了解它自己保护索马里人民及其基本自由的责任。

索马里人民是人类社会不可分割的一部分，他们相信国际社会不会听任他们流血，他们还相信，全世界都在关注他们，尤其是在最近召开伦敦会议之后，55 个国家的代表出席了这次会议，会议取得了积极的成果，体现出对索马里人民真正的同情之心。我希望我这么说并非过于乐观。

我们要感谢戴维·卡梅伦领导的英国政府举办并组织了这次会议。我们希望英国政府继续努力，给索马里带来和平，我们感谢出席会议的所有国家、国际组织、区域组织和知名人士。我们敦促他们继续致力于在索马里实现和平，并出席下月在土耳其举行的会议。

国际社会通过国际组织和区域组织发挥了有效作用，向去年索马里受饥荒和干旱影响的民众提供资助和人道主义援助。因此，在结束之前，我想邀请为减轻索马里人民的负担而作出认捐的所有国家和国家履行承诺，因为索马里人民迫切需要得到援助。我感谢各国作出承诺，并在危机期间向我们提供援助。我们希望尚未兑现的援助将源源而来，并继续提供支助，以便需要得到援助的民众能恢复其活动，并恢复与二十一世纪的人相称的生活水平。我还希望它们帮助我们重建受损的基础设施，并恢复我国公民需要的所有服务。

最后，我要感谢安理会全体成员，并祝愿他们成功。

主席(以英语发言)：我感谢艾哈迈德总统的发言。

我请马希格先生发言。

马希格先生(以英语发言)：谢谢主席先生给我这个机会，介绍秘书长的最新报告(S/2012/283)，并向安理会通报有关索马里的补充情况。我感谢安理会继续向我和联合国索马里政治事务处提供支持。我也感谢索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫·谢里夫·谢

赫·艾哈迈德先生阁下出席这次会议，他刚刚在安理会发了言。他今天在此出席会议，表明他致力于同国际社会开展合作，以结束过渡。我也要为我们在摩加迪沙与各过渡联邦机构协作期间享有良好的工作关系而感谢索马里总统和过渡联邦政府。

我们正进入到8月底结束索马里过渡时期的最关键阶段。我们为实现这一最终状态而开展的筹备工作取得了很大进展。我们依照姆巴加蒂和吉布提协议规定，在索马里制宪进程中采取了重大步骤。宪法草案在本月下半月提交全国制宪大会供临时通过之前，将提交给主要各方。这是结束过渡的关键步骤，并为八月之后期间进一步审议该文件奠定了基础。

为此，我们依照4.5部族代表的传统系统，邀请目前参与甄选全国制宪大会825名成员的135名传统长老在摩加迪沙汇聚一堂。在目前不能举行直接选举的情况下，传统的长老是制宪大会的合法性基础。

长老来自索马里全国各地，包括新收复的地区，他们是民族团结的象征，也是决心结束过渡的象征。此外，长老会将解散本届议会，并根据任人唯贤的标准甄选更精简的新议会的成员。新议会将在7月组建一个新的政治领导机构，在8月组建新政府。

长老们抵达摩加迪沙之后，对自己的真实原籍和代表性进行了自我验证。主要的签署者将在本周晚些时候任命一个技术性甄选委员会，以管理制宪大会，并处理与临时通过宪法草案和甄选新议会成员有关的其他问题。

这些进程是8月之后将继续执行的路线图的支柱之一。纳入从青年党反叛分子手中收复的地区依然是政治外联与和解行动的重中之重，过渡联邦政府继续将摩加迪沙以外的地区并入其控制的领土。在经扩大的非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持和埃塞俄比亚的参与下，通过联盟民兵的努力，叛军正在撤退，并迅速失去对大片领土的控制。

新的领土增加了政府控制的人口。然而，青年党的撤退产生了新的挑战。

后撤的叛乱分子正四处蔓延，从索马里中南部进入邦特兰和索马里兰等相对稳定的地区州。在非索特派团位于摩加迪沙和其它收复地区的战线后方，非对称战事也有所增加。因此，随着青年党的后撤，必须帮助过渡联邦政府发挥以下职能：设立地方行政当局，这将包括先前当选、后因反叛分子而被迫离开的领导人；设立地方一级的政治和行政当局；以及通过各安全委员会来巩固安全。在收复新领土的同时，还必须提供包括法治和其它社会基础设施在内的基本社会服务和经济服务，以此作为一揽子和平红利的一部分。

旨在加强与区域当局和新出现行政当局的外联与和解的努力仍在继续。在这方面，正如今年早些时候在2月份伦敦会议要求的那样，过渡联邦政府和索马里兰都任命了委员会，通过这些委员会，这两个实体将就索马里的未来展开对话。这两个利益攸关方都致力于对话，并且都请求我从中斡旋，以使对话保持活力，同时制定出包括议程和时间表在内的讨论模式。

对非索特派团来说，继通过并执行第2036(2012)号决议后，现在它获得了更有保障和可预测的资金后盾。这应使该部队在三个新的行动区中提高效力。我愿对国际社会持续慷慨捐助非索特派团表示感谢。我尤其要提及欧洲联盟的支助，它支付了非索特派团文职和军事人员的补助金。美利坚合众国也为非索特派团的装备和供给做出了重要贡献。我愿赞扬联合王国、日本以及其它为联合国支援非索特派团信托基金提供慷慨资金捐助的捐助方。鉴于维护国际和平与安全是一种集体责任，我鼓励其它会员国也像这些传统支助者一样，为支持非索特派团做出令人称道的努力。

在5月7日和8日在摩加迪沙召开的联合安全委员会会议上，与会者们商定要更加协调一致地组建索马里军队。与会者们还强调了把过渡联邦政府下属的盟军纳入统一指挥的重要性。除其它外，他们还商定，实施《国家安全与稳定计划》、把它作为非索特派团撤离的战略十分重要，而且有必要加强协调与合作，

处理已脱离部队的前作战人员——或称“叛逃者”，他们有时被如此称谓。

我感谢日本政府在建立过渡联邦政府警察部队方面提供的全面援助。建设过渡联邦政府的安全部门也需更侧重于建设司法和惩戒体系，从而加强法治机构。

在促进人权方面取得了进展。在这方面，包括在保护儿童和保护人权卫士与记者安全等方面需要资源。

索马里的人道主义局势依然脆弱。虽然迅速扩大援助规模对于结束该国的饥荒状况十分有效，但是成果脆弱不堪，如不继续援助，很容易发生逆转。

为继续努力处理海盗问题，5 月 12 日我们在伦敦召开了一个部长级会议，在这次会议上，我们根据《吉布提行为守则》第 13 条，讨论了该《守则》。继发表伦敦会议公报后，为制定打击海盗行为这个需从陆上和海上同时加以应对的新兴挑战的全面战略，也做出了重要努力。然而，处理海盗行为的根本问题仍是在索马里建立法治。

我们在努力完成路线图执行工作的过程中面临多重挑战，其中包括时间紧迫和缺乏资源。然而，由于必需资源的匮乏，资金、后勤和人力需求得不到满足，我们只能做到这么多。正如艾哈迈德总统刚才表示的那样，在剩下的三个月中缺乏执行路线图的资金，这是包括过渡联邦政府在内我们所有人的严重关切。

最后，请允许我提出破坏者在索马里及该区域以外的所作所为对和平进程构成的威胁问题。我们必须在这些人员成功地削弱和平进程之前对付他们。破坏者们认为，结束过渡将危及他们在索马里享有特权的位置和地位。因此，他们采取各种方式阻碍和破坏执行路线图取得的成果。5 月 1 日，联索政治处、政府间发展管理局(伊加特)和非索特派团本着合作的精神，向所有潜在的破坏者发出警告：不遵守路线图或大力阻挠路线图的行为将导致个人被点名和蒙羞。被点名者可能被随后提交伊加特部长级理事会，同时我们还将提出对这些人立即实施区域旅行禁令等具体措施和限制的建议。当然，如果这些措施能得到安全理事会权威的支持，其效力将大大增强。

继国际社会做出如此众多投入后，索马里正面临结束过渡的最大的契机，有鉴于此，我们必须完成手头的各项任务。我们必须提供及时的后勤和财政支助，以使我们能够在强化国际合作与协调的情况下，于 8 月份以前完成路线图的执行工作。在这方面，我们欢迎土耳其政府提出的与联合国合作，于下月初在伊斯坦布尔召开一个国际会议的倡议。该会议将加强势头，将把关注的焦点放在结束过渡的路线图上。它还将与各区域和国际利益攸关方合作，确定 8 月份以后战略的各个要素，并且加强索马里对该进程的主导权。我们期待着召开这个会议。

主席(以英语发言)：我感谢马希格先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我非常感谢你提供这个机会，在这个重要时刻讨论索马里问题。我感谢秘书长提出最新报告(S/2012/283)，也感谢其特别代表奥古斯丁•马希格先生刚才为我们做的通报。我们要高度赞赏特别代表的工作，并高度赞赏其团队和在索马里积极活动的联合国各机构所做的努力。我还要感谢索马里总统今天在此与我们一起与会，并感谢他在本次辩论会上的讲话。

我愿谈两个重要问题——一是索马里的政治进程，二是该国的安全问题。第一，政治进程必须成为我们现在最重要的优先事项。距离过渡期的结束只有三个月了。我们必须加大势头，确保以公开和有代表性的方式尽快组建全国制宪大会。结束过渡阶段的最终责任在索马里领导人身上，但是我们——国际社会——必须继续提供必要的支持。联合王国目前正在为联合国提供 100 万英镑以支持这一进程，此外还提供技术支助人员。我们呼吁其他方面根据联合国确定的需求提供支持。

我们还必须从政治上支持这一进程，提供取得进展的激励措施，并且作好对任何企图阻碍或破坏进程者采取行动的准备。我欢迎联合国、非洲联盟(非盟)以及政府间发展管理局的来函，其中谈到潜在破坏者的问题。我重申，联合王国致力于采取行动打击那些试图破坏这一进程的人，包括任何操纵制宪大会组成成员人选的企图。

索马里国内关于公众不满意这一进程的报道越来越多。我想要明确一点，对进程本身持不同意见并不是破坏行动。异议不是坏事；它表明对这一进程的参与。公众辩论是民主的一个关键要素，但至关重要的是，应当在进程内提供空间，以便听取并考虑持异议者的声音，但同时不破坏进程的完整性。

很多不满似乎由于怀疑和缺少信息而火上加油。因此至关重要的是，应当尽可能使进程保持透明。联合国和《加罗韦原则》签约方必须公布长老名单、他们用来选择国家制宪大会成员的进程以及处理宪法中自相矛盾问题的进程。

当各国部长本月底在伊斯坦布尔会面的时候，他们将评估在结束过渡期方面取得的进展。到那个时候，索马里领导人在联合国索马里政治事务处的支持下，应当展现在按照路线图和《加罗韦原则》所确定时间表方面取得的进展。

其次，尽管我们目前把重点放在结束过渡期上，但同样重要的是，我们应当继续在索马里全境建立安全和稳定。第 2036(2012)号决议为加强并扩大非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的存在铺平了道路。我们欢迎非洲联盟(非盟)和该地区各国作出努力，以便建立安排执行这一任务授权。至关重要的是，这些努力应继续下去，特别是肯尼亚的部队应尽快换盔。

尽管第 2036(2012)号决议为非索特派团加大提供了支持，但仍然需要额外的资金，以便提供关键的部队必备辅助手段和装备。去年，联合王国为联合国支助非索特派团信托基金提供了 1 600 万英镑，没有附加任何条件。我们呼吁其它方面继续为信托基金捐资，也呼吁更多捐助方为长期需要，例如目前由欧洲联盟出资的部队津贴提供资金。

但是，我们还必须加强我们的努力，以便发展索马里的安全能力。非索特派团需要能够与之并肩战斗并最终向其移交责任的索马里国家安全部队。我们欢迎非盟作出努力，以确定索马里国家安全部队的紧迫需求。我们认为，武器禁运的现有规定允许有足够灵活性来满足这些需求，维持禁运也有重要的安全好处。

我们还需要加强我们在整个安全和司法部门长期能力建设方面所作的努力，以便在索马里全境为人民提供安全和求助司法的手段。得到加强的安全将是支持稳定和改善治理努力的关键所在，在新收复的地区尤其如此。

我们目前正在进入索马里的关键阶段。《加罗韦原则》签约方必须作出决定。他们是否想发挥自己的作用，从而在 21 年的战争后为索马里带来和平，改善成千上万索马里人民的生活，并且使索马里走上恢复之路？或者，他们是否想放过这个机会，使他们的国家陷入更多年的冲突和动荡之中？我敦促他们作出正确的选择。如果他们作出正确的选择，联合国和国际社会将与他们一道努力，并且为他们提供他们所需的支持。

我们期待着在伊斯坦布尔进一步讨论这些问题。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢秘书长索马里问题特别代表马希格先生所作的通报，并且欢迎艾哈迈德总统与会。

索马里处于它历史上的一个关键时刻。一年前，青年党控制并且恐吓索马里大部份地区。数百万人面临饥荒的风险，而国家领导人更看重的却是彼此争斗，而非努力改善索马里人民的处境。一年前在内罗毕，安全理事会向索马里过渡联邦政府(过渡联邦政府)发出了坦率的信息：如果它不团结起来并解决各种分歧，就有可能失去国际支持。

今天，索马里处于不同的更好状况，但是前方仍然存在重大挑战。过渡联邦政府的任务授权将于今年 8 月到期。过渡进程中的任何拖延或者倒退是全然不可接受的。索马里和广大地区不能退回到几十年来为祸该国和威胁该地区的无休止暴力和苦难循环之中。

令人鼓舞的是，有一些对该国及其人民来说富有希望的迹象。索马里 20 年来第一次有一个坚实计划来建立一个行之有效的国家，而且执行这一计划的条件继续成熟。过去几个月中，过渡联邦政府以及“路线图”其它签约方及国际社会采取了重要步骤，执行《加罗韦原则》界定的结束过渡“路线图”。宪法草案已散发给“路线图”签约方。任命制宪大会代表的长老已经选出，他们正在为此举行会议。全国的安全局势也有改善。摩加迪沙郊区以及索马里西南部贝莱德文、拜多阿和乔哈尔等重要城镇最近从青年党手中获得解放。

美国赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及索马里国家安全部队取得的重大军事成就和安全成就。非索特派团和索马里部队作出的牺牲证明，他们愿意并且致力于实现索马里的和平与稳定。考虑到安全局势得到改善，联合国索马里政治事务处已经返回摩加迪沙。尽管人道主义状况依旧极度脆弱，但是，由于联合国人道主义机构和非政府组织采取的行动以及国际社会的慷慨解囊，饥荒已经大大缓解。

今年 2 月 22 日一致通过了第 2036(2012)号决议，之后举行了索马里问题伦敦会议，表明国际社会对索马里未来的强有力和一致承诺。美国欢迎即将举行的第二次索马里问题伊斯坦布尔会议，会议应当推动政治过渡进程进一步走向完成。

尽管索马里人民在国际支持下取得了进程，但我们不能丧失势头。依然存在重要和艰巨的工作，索马里人民将让过渡联邦政府、“路线图”签约方以及其它利益攸关方负起遵守过渡时间表的责任。正如 2 月份伦敦会议所宣布的那样，最后期限是坚定的。过渡联邦政府的任务期限不应延长至 8 月 20 日之后。制宪大会应当举行会议，以便审议并通过临时宪法，并且为其它重要步骤，包括建立一个新的、规模更小的议会以及间接选举议长和总统奠定基础。为索马里人提供有关宪法草案和路线图执行进程的信息对于二者最终取得成功来说至关重要。但是，正如秘书长在其报告(S/2012/283)中所指出的那样，制宪大会批准临时宪法将是进程的开端，而非终点。

在指出自安全理事会访问该地区以来取得的重要进展之后，现在请允许我谈一谈未来索马里面临的重大挑战。

就在两星期前在杜萨马雷布发生的对议会代表团的自杀式袭击以及上个月在国家剧院发生的自杀式爆炸都惨痛地提醒我们，青年党依旧是索马里稳定的重大威胁。青年党对无辜平民实施令人震惊和无情的袭击，并且持续禁止 17 个人道主义组织开展活动，这表明它完全无视索马里人民，无视人命。美国谴责青年党的所有恐怖袭击，政府官员和无辜平民均在这些袭击中丧生。

由于青年党继续从事恐怖主义，并利用任何机会在索马里制造不稳定和破坏进展，扩大稳定区的安全至关重要，以防止青年党找到落脚点。为此，非索特派团需要配齐人员，以便能够完成任务。非洲联盟和额外的部队派遣国应当迅速就非索特派团的行动概念达成协议。若做不到这一点，不仅会对非索特派团和非洲联盟产生负面影响，而且更糟糕的是将损害索马里人民的安全。

此外，尽管索马里国家安全部队将在扩建后的非索特派团行动中占据突出地位，但他们受到供应短缺和后勤能力缺口的阻碍。2007 年以来，美国为加强索马里安全部门提供了逾 1.06 亿美元的捐助。我们敦促所有会员国，尤其是新捐助国帮助索马里人民带头提供自身安全，并通过联合国和非洲联盟共同主持的过渡联邦政府联合安全委员会协调双边支助。

为了确保索马里持久稳定，必须继续对青年党施加压力并加强国家和国际安全部队，但这还不够。还必须打击资助恐怖主义、破坏国内治理以及扭曲地方

经济的犯罪活动。在这方面，美国大力支持索马里沿海海盗问题联络小组，并将继续同国际伙伴和索马里领导人一道努力制止海盗祸害。同样，绑架勒索行为危害索马里的进步，对所有国家和公民构成日益增长的威胁。我们必须共同努力加强执法和其他防止劫持人质行为的能力，并确保绑匪得不到赎金。

最后，尽管联合国在 2 月宣布索马里饥荒结束，但索马里南部和中部的人道主义局势依然严峻。250 多万索马里人仍然需要紧急援助。现有逾 98 万索马里难民，其中一些人已流亡在外 20 多年。我们赞扬肯尼亚、埃塞俄比亚、吉布提、也门和其他区域国家收容索马里难民。

自 2011 年以来，美国为非洲之角人道主义紧急情况认捐 11 亿美元，包括专门用于索马里的逾 2.6 亿美元。国际社会必须加大努力，立即提供挽救生命的援助；解决难民、境内流离失所者以及受干旱和冲突影响的其他人的长期需求；以及建立区域能力，减轻我们知道将会到来的未来冲击的影响。这事关数百万人的生命。

我要重申，我们大力支持非索特派团，并保证同国际社会一道帮助索马里应对这些挑战和建设更光明的未来。但是，不能认为国际支助是理所当然的。在今后 4 个月里，我们有独特的机会确保索马里及时完成过渡，但索马里领导人有责任抓住机会，为和平与稳定奠定坚实的基础。这是长期受难的索马里人民有理由提出的起码要求。

马沙巴内先生(南非)(*以英语发言*)：主席先生，我非常感谢你给我们这次机会参加本次重要辩论会。我们要感谢秘书长提出其报告(S/2012/283)，并感谢他的特别代表奥古斯丁·马希格大使就索马里最近事态发展做了详细通报。我们也要欢迎索马里共和国总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德出席本次会议，并感谢他作了内容广泛的发言。

索马里接近于同它充满冲突、危机和动乱的最近过去果断决裂。最近几个月，索马里人民在国际社会的支持下采取了坚决和果断的行动，以持续、一致的方式应对该国面临的政治、人道主义和安全挑战。在这方面，我们欢迎过渡联邦政府在执行 2011 年 9 月路线图方面所取得的重大进展。最值得注意的是，第一和第二届加罗韦会议产生了重要的原则和决定，将指导结束过渡期的政治和制宪进程。我们特别欢迎利益攸关者在这些会议上达成的协议。

由于过渡期很快将在 8 月 20 日结束，南非欢迎在总理办公室内成立一个执行支助股，以加快完成主要任务和基准。我们期待传统长老完成制宪大会 825 名成员的提名程序。在这方面，必须确保甄选程序是包容性和透明的，并且制宪大会是具有代表性的，由商定百分比的妇女代表组成。我们感到鼓舞的是，主要利益攸关者关于宪法进程的合法和合理关切将会得到考虑，尤其如果这些关切可能阻挠这一进程取得结果。

在剩余的几个月里，制宪大会将必须通过一部临时宪法草案，并就新的联邦议会达成协议。我们期待迅速完成这些重要进程，随后分别在 7 月和 8 月选举一位新总统和任命一位新总理。

尽管我们欢迎这些积极的事态发展，但我们关切地注意到，可能对执行路线图产生负面影响的挑战仍然存在。我们敦促属于不同政治派别的索马里人摈弃分歧，以国家的共同利益为重。只有一个团结的索马里才能实现进步与和平。我们谨回顾，非洲联盟和安全理事会都准备对阻挠执行路线图的捣乱者实行制裁。

政府间发展局、非洲联盟和联合国最近发表的联名信，重申国际社会决心充分执行第 1844(2008)号决议，表明将对阻碍和破坏索马里稳定的人采取行动。

索马里的未来必须由索马里人民决定，解决其当前挑战的办法必须由索马里人自主决定。因此，我国代表团谨敦促索马里政治领导人放弃歧见，把国家利益置于自身利益之上，以便利用现有的机会之窗，摆脱该国最近的动乱。

南非注意到在执行路线图的主要方面存在着 1 200 万美元的资金缺口。我们同秘书长一样感到关切，因为这可能损害迄今为止取得的重大进展。我们呼吁国际社会在这关键时刻继续支持过渡联邦政府。

我国代表团赞赏非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、索马里邻国安部队以及索马里国家安全部队所取得的重大成果。这些安全成果为把过渡联邦政府的权力扩大到摩加迪沙以外、创造有利于联合国在首都建立存在的环境，以及创造有利于国际外交界和企业界返回的安全环境奠定了基础。在军事成功的同时，必须实现和解与稳定，我们鼓励为此作出国家努力。因此，国际社会必须继续对非索特派团和索马里国家安全部队进行投资。在这方面，南非欢迎联合王国、瑞典和丹麦对非索特派团信托基金的“无附带条件”的支持。

我们继续谴责武装反对派对政府、平民和联合国目标发动的不对称袭击。我们强调，加强索马里国家安全部队，必须仍然是国际社会为确保可持续和平所做努力中的一个重要基准。因此，我们感到关切的是，为作战部队支付薪水和进行装备以及为警察支付拖欠工资的能力有限，制约了索马里军警部队的能力建设。我们与秘书长一道，鼓励具备必要能力的会员国协助非索特派团和索马里部队建设能力，以防止袭击并改善平民安全。

除了政治和安全领域的进展之外，还必须关注该国依然面临的人道主义挑战。对于从青年党手中收复的地区，我们应当进一步确保其稳定并提供基本服务。因此，国际社会为《摩加迪沙安全与稳定计划》提供资金依然是一个优先事项。此外，国际社会为发展索马里私营部门，包括发展道路、供水、能源等基础设施进行投资，将能确保该国的长期发展。在这方面，我们期待着即将于 5 月 31 日至 6 月 1 日举行的第二次索马里问题伊斯坦布尔会议；我们认为这是国际社会为索马里长期经济前景和索马里稳定而投资的重要契机。

最后，南非将发挥自身作用，支持有助于为索马里带来持久和平、安全与稳定的各项努力。在这方面，当索马里外长访问南非期间，南非政府于 3 月 13 日签署协议，与索马里建立了外交关系。南非致力于提供能力建设和机构建设、社会经济支助及主要政府部门的特定项目培训。

在余下的三个月过渡期中，索马里政治领导人必须在国际社会的支持下，充分利用政治和安全领域出现的机遇，带领该国走上持续和平、稳定和长期发展的道路。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：我要对索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生表示欢迎。我要感谢秘书长和秘书长索马里问题特别代表马希格先生所作的通报以及他们为索马里稳定付出的个人努力。

2011 年 6 月 9 日达成的《坎帕拉协议》、2011 年 9 月 16 日通过的摩加迪沙路线图、2011 年 9 月作出的加强支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的决定以及安理会 2 月份作出的全面重组非索特派团的决定，都是朝同一目标——稳定索马里的政治和安全局势——所作努力的决定性阶段。这些阶段标志着国际社会为改变索马里的命运而对该国给予的前所未有的支持。国际社会尽到了责任，因此有权对索马里政治官员寄予高度期望。对他们的参与我们仍然没有把握，但是没有他们的参与，什么事都做不成。

今天，《坎帕拉协议》已达成将近一年，过渡期还有三个月就要结束，目前的情况如何？在政治层面，我们依然感到关切。路线图包含四项主要任务，各自都有具体的时间表，已经获得过渡联邦机构的签署。现在，四项任务中的三项已被搁置，目的是集中一切努力通过宪法和改革现有机构，并由此结束始于 2004 年的过渡期。令人遗憾的是，即便单单在这一个领域，国际社会及索马里人自己设定的某些时间表也没有得到遵守，政治进程现已滞后好几个星期。

因此，我们需要重新推动这项工作，首先就是任命索马里制宪大会的成员。目前正在摩加迪沙举行会议的部族首领必须取得进展，必须把国家利益置于各自部族的利益之上，以便毫不拖延地任命能代表各个社会群体特别是代表妇女的索马里人。妇女将是负责审查宪法草案的制宪大会的一个组成部分。我们对这项工作的推动还包括敲定宪法草案文本。起草宪法的专家必须完成工作，同时牢记两点：第一，这是一个临时文本，今后还会进一步完善；第二，这个文本必须符合索马里的国际承诺，尊重人权。

当然，过渡期的结束并非人人乐见。有些人似乎热衷于继续目前的不稳定局面，以图保持政治影响力或牟取经济利益。对那些想要阻挠同胞过上和平生活的人，国际社会现在随时可以告诉他们：他们再也不能有恃无恐地图谋不轨。马希格先生几天前发布的联合国、非洲联盟和政府间发展管理局联合信函讲得非常明确。那些继续破坏政治进程的人将要受到该地区各国及联合国的制裁。

在安全层面，仍有许多工作要做。摩加迪沙继续受到零星袭击，索马里仍有大片领土不在过渡联邦政府控制中。然而进展是显著的。由于非索特派团士兵的努力，青年党已经败退，索马里首都的生活已经恢复。我们必须向乌干达特遣队和布隆迪特遣队表示敬意，对埃塞尔比亚采取的行动表示敬意。

我们支持它们的努力。由于第 2036(2012)号决议的通过，非索特派团所使用的手段正发生变化。这支部队终于即将获得空运能力，其军力将因此大为增强。军力的增强得益于联合国提供的更大力支持，而且也得益于欧洲联盟的支持；我们必须记住，欧洲联盟多年来一直在支付非索特派团部队每年约达 2 亿美元的全部军饷。世界上再没有另一个国家享受着这样大的支持。我要敦促愿意为索马里的安全稳定增加支持的各国，与欧洲联盟一起为非索特派团士兵提供财政支助。

从长期讲，索马里安全的保障只能靠索马里人自己。索马里国家部队的培训必须作为优先事项。欧洲联盟正在欧洲联盟索马里培训团的框架下全力投身于这项工作。重组政府部队并强化指挥系统对于增强这些部队的效力仍然十分必要。

随着过渡期接近尾声，我们当然必须为索马里的发展加紧努力，但是也要靠索马里当局和索马里人民自己各尽其责，规划其前途。今后几个月面临的挑战之一是在国家和地方两级建立能为民众提供基本服务的新的行政机构，尤其是在已脱离青年党控制的地区，从而确立索马里当局的合法性。过渡联邦政府现在应当履行职责并满足索马里人民的期望。在这方面，我们欢迎即将举行的伊斯坦布尔会议，并希望它将成为一次机会，为处理上述问题带来新的活力。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们欢迎索马里共和国过渡联邦政府总统艾哈迈德先生。我们感谢秘书长索马里问题特别代表马希格先生对索马里形势的评估。

鉴于过渡时期即将结束，国际社会需要采取更加协调有力的行动，索马里当局也需要调动政治意愿，从而实现稳定和为索马里国家奠定基础的目标。该国现在有了一个实实在在的机会，来将其政治进程推向一个新的高度。它必须利用这个机会，根据《加罗韦原则》，按时执行路线图。

一项重要内容是过渡联邦政府的一致性。我们赞赏行政当局愿意采取为克服危机所商定的措施。这些努力能否成功，在很大程度上取决于所有政治势力愿意实行克制，不翻过去的旧账，抛开个人利益，调动各种努力推动政治进程和加强政府在已解放领土上的权威。

必须考虑到索马里人民的方方面面的意见，并在此基础上致力于起草新宪法。这将显示真正的问责以及在国家发展的重要历史时刻发挥作用的能力。我们相信，国际援助的提供应该同和平进程取得实际进展挂钩。

我们决不能忘记尽快击败青年党这一任务。在这方面，我们对攻击极端分子在该国南部和中部据点的

势头消失感到遗憾。虽然极端分子交出了据点，但正如当前在摩加迪沙的恐怖行为所证明的那样，他们仍控制着索马里很大一部分地区，并仍在积极抵抗，加强同本地和外来同情者的联盟。在这种情况下，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)仍然是同极端分子作斗争的一个主要因素。根据第 2036(2012)号决议，非索特派团的扩大不仅会使索马里铲除青年党的进程变得不可逆转，而且有助于创造加强索马里安全部队所需要的条件，索马里安全部队将负起非索特派团离开后该国稳定的责任。

非法武器一如既往地继续不受阻挠地进入索马里，使暴力循环日益加剧。全面加强武器禁运和切断向极端分子包括在利比亚以及非洲和中东其他动荡地区活动的极端分子供应武器的渠道已经变得越来越重要。还需要对遵守禁运情况进行更加严格的核查。索马里严重的人道主义危机并没有消失。在当前打击青年党的背景下，我们不能指望难民人数会下降。

随着和平进程的推进和极端分子的穷途末路，经济发展的挑战已变得越来越突出。我们希望，即将在伊斯坦布尔举行的索马里问题会议不仅有助于促进问题的解决，而且给该国的经济发展带来动力。我们支持在秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生的领导下，为扩大联合国各实体在索马里的存在和协调其行动并与此同时考虑所有安全需要而采取的行动。

尽管海盗攻击得手的次数有所减少，但索马里沿岸海盗活动并没有减弱。海盗行为仍然是破坏该地区稳定的一个主要因素，同时也继续给国际社会造成重大经济破坏。解决这一问题的可靠办法只能通过在全面打击海盗战略的框架内，采取协调的陆地和海上行动。这一战略的一个组成部分是通过建立国际参与下对海盗提起刑事诉讼的有效机制，打击有罪不罚的现象。

俄罗斯联邦将致力于向索马里提供全面援助和积极参与国际社会推动解决索马里问题的政策。

维蒂希先生(德国)(*以英语发言*)：我首先对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统出席本次会议表示欢迎。我们非常重视安理会和索马里领导人这次及时的交换意见。过渡很快就要结束，我们必须解决所有必要的问题。我还对秘书长特别代表马希格先生表示欢迎，感谢他的详尽通报和他在非常困难的情况下所作的努力和给予的领导。

我要简要地重点谈三点：一，政治进程和当地局势；二，非洲联盟和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的成就；最后，国际社会以及特别是欧洲联盟(欧盟)的作用。

关于第一点，随着过渡时期即将结束，必须实现路线图规定的各项目标。再次延长期限是不可想象、也是不能接受的，无疑不符合索马里和索马里人民的利益。我们同意已取得一些进展的看法，在这方面，我赞赏最近发起的索马里长者会议，将由他们选举出制宪议会的成员。

然而，重大的挑战依然存在。我们担心的是过渡联邦政府之间持续的内斗。特别是过渡联邦议会的持续僵局给整个过渡进程带来严重的影响。我要明确指出，国际社会始终支持索马里，特别是在该国陷入困境和为不稳定而苦恼以来。联合国在该国部署了最大的维持和平行动，很多区域和个别行为体都一直站在并将继续站在索马里和索马里人民一边。

过去二十年给我们上了一课。如果索马里政治行为者本身没有坚定的政治意愿，不做出真诚的努力为所有索马里人创建一个更美好、和平的未来，冲突就不可能得到解决。看看过去和当前对索马里的支持，我们不同意缺少的是国际支持的这种说法。同样不能用这种说法来作为过渡进程出现延误和失败的借口。仍有很多甚至不需要资金支持的任务没有完成。我还要强调指出，今后的支持将取决于取得的结果。我们不能接受在没有取得真正进展时还要索取更多帮助。

我现在谈第二点。三个月前，安理会迅速采取行动，通过了第 2036(2012)号决议，该决议核准了非索特派团的新的战略概念，大大扩大了非索特派团的规模、任务和支助。这是联合国、安全理事会及其成员

对非索特派团所作承诺的又一信号。我们欣见非索特派团取得的成就，重申支持该特派团。过去，我国在双边的基础上以及在欧洲联盟的框架内对特派团作出了很大捐助，我们将继续这样做。

非索特派团在改进索马里安全局势方面一直起着关键性作用，没有非索特派团，就没有我们今天的形势。除了其军事上的成就外，非索特派团还为建立索马里国家安全部队做出了贡献。当前，过渡联邦政府必须最终成功建立一个发挥作用的指挥和控制结构。政府和索马里部队必须更少地依赖非索特派团。需要将责任移交给国家部队和行政机构，特别是在青年党已被驱逐的地区。

我来谈最后一点。正如我前面提到的那样，德国支持索马里，其中是通过欧洲联盟给予的支持。在这方面，我谨重申欧洲联盟迄今所作的重大贡献。欧洲联盟赴索马里训练特派团与非索特派团密切合作，在乌干达对索马里安全部队进行了培训，这就是一个实例。此外，除了在海上参与打击海盗之外，欧洲联盟还将发起新的特派团加强该区域各国在海上安全和发展其法律框架方面的能力。在索马里，除了对法律制度的支助外，还将对一支沿海警察部队进行培训，帮助阻止海盗加剧索马里的不稳定和不安全从而加剧索马里人民苦难的犯罪活动。

过渡进程将于 8 月结束。在未来几个星期里，必须有效地集中力量致力于实现这一目标。这首先是索马里人民本身的责任。他们可以放心，国际社会将继续支持他们。

梅南先生(多哥)(*以法语发言*)：我首先对索马里共和国总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下前来纽约表示欢迎。他出席安理会本次会议，说明了该国政府对于寻求办法解决索马里旷日持久的危机的所有举措的承诺。我还愿感谢奥古斯丁·马希格大使所作详尽通报以及介绍秘书长关于索马里局势的报告(S/2012/283)，并感谢他持续致力于支持该国的和平与稳定。

自上一份报告(S/2012/74)提交以来，国际社会对索马里和平与机构建设工作的承诺使我们有理由基于已取得的进展而对该国的未来表示乐观，尽管仍有必要进一步推进过渡进程。这种承诺使得过渡联邦政府及其联盟部队得以在摩加迪沙以外地区特别是在索马里南部和中部重要的具有战略意义的城市和新收复地区行使权力。此外，尽管由于资源缺乏和过渡联邦议会内部目前的危机导致了路线图执行工作的拖延，但是，在安全、草拟宪法、政治透明和解以及善治方面仍取得了真正进展。

尽管取得这些进展，在执行商定原则方面仍存在若干重大问题。例如，我们谨在此提及，不要对宪法草案中有关基本权利和自由的规定做出限制。此外，正如索马里问题国际联络小组和伦敦会议指出的那样，有必要对和平进程的破坏者采取适当措施。

从安全方面来说，尽管今年 3 月份一再发生袭击，特别是 4 月份在摩加迪沙国家剧院发生爆炸——安理会在一份新闻稿中对此进行了强烈谴责，但是不可否认的是，尽管青年党与邦特兰的其它民兵分子进行勾结，但它仍不断失去地盘。正如非洲联盟委员会主席 3 月 20 日的报告中指出的那样，青年党士兵的叛逃有可能进一步削弱该恐怖运动的力量。

如果没有非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)所做的工作，所有这一切都不可能发生。正是由于非索特派团的有效行动才得以实现令人振奋的结果。在这方面，多哥欢迎成立军事行动协调委员会，通过该委员会与其它机构的合作使增强后的部队司令部得以重组，并得以在多个领域展开大规模行动。

在过渡联邦政府和国际社会的努力下，索马里重新燃起了希望，但这种希望绝不能让我们视而不见这样一个事实：提供该国的安全主要得靠索马里人民自己。他们是唯一能够可持续地建立数十年来期盼的安全与稳定的力量。尽快实现安全部门的独立也十分紧迫。我们赞同这样的意见，即要实现安全部门的独立，就必须进行长远规划和指导，培训并装备军队和警察，使司法和监狱体系现代化，并为已放弃索马里反

叛团体的作战人员设立一个解除武装、复员和重返社会的方案。多哥借此机会，再次感谢欧洲联盟、美国、联合王国以及所有其它以不同形式为非索特派团和索马里政府军提供大量支助的伙伴。

报告指出，海盗行为在高风险地区继续发生，其袭击日益猖獗，暴力手段更加强硬，索取的赎金数额也在激增。多哥认为，只有把执法活动和索马里更广泛的稳定工作相结合，促进善治和法治，加强政府机构并促进社会经济发展，才能消除海盗现象。

所有这些行动都需要有大量的后勤支助和财政手段，而索马里或该次区域国家并不具备这种能力。因此，外部伙伴需继续支助这些国家打击海盗的斗争，因为一旦得胜，将不仅有利于该次区域的和平，而且也有利于商业和航行的自由。

在人道主义方面，正如报告指出的那样，青年党对在其掌控地区运作的联合国人道主义组织和非政府组织施加的禁令依然在起作用。这一禁令导致该国南部各区的人道主义局势恶化，而这里正是绝大多数受危机影响、特别是有营养不良问题者居住的地方。

此外，报告还显示，青年党在其最近失去的地盘正在进行有针对性的屠杀。报告还指出了强奸案件和对流离失所的妇女和女孩施行性暴力的案件。多哥认为，青年党在其失去的地盘上的暴力行径是不能接受的，政府军和非索特派团必须提高警惕，随时进行回击，保障从该恐怖组织处收复地区的安全。

多哥欢迎人权理事会 3 月 23 日通过决议，要求秘书长草拟一份报告，就联合国全系统采取更加综合的做法以保护和促进索马里人权提出具体建议。我们希望，几天后在土耳其召开的索马里问题国际会议将为进一步讨论该问题提供契机。

最后，我愿再次表示，我国感谢各部队派遣国、非索特派团、各捐助国和各组织为恢复索马里稳定、维护整个非洲之角区域和平与安全继续做出的巨大牺牲。

卢利什基先生(摩洛哥)(*以法语发言*)：首先，我愿欢迎谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统阁下今天在此与会，并感谢他与安理会成员分享他对该国局势的评估、他的关切以及他对国际社会的期望。我还要感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生对索马里和平与和解使命表现出的决心和奉献。

摩洛哥欢迎安全理事会持续对索马里问题的关心，以帮助这个 20 年来受到血腥战争摧残的国家，使其民众摆脱暴力与不稳定。今年 2 月 23 日召开的伦敦会议充分证明了这种关切，我们希望，该会议的成果将在定于 5 月 31 日召开的伊斯坦布尔会议上得以巩固和扩大。

摩洛哥欣见索马里在政治和安全层面采取的步骤和取得的进展，这些都是通过建立吉布提和平进程和制定旨在结束过渡期的路线图而取得的。过渡联邦政府在收复地区的开放度以及就制宪议会模式达成的一致都是索马里人民取得的真正进展。

然而，正如秘书长特别代表指出的那样，尽管取得了这些进展，局势依然脆弱并可逆转，因为不仅部分国土仍处在中央政府控制之外，特别是在该国北部地区，中央政府仍要应付青年党的恐怖行径以及由此给成千上万难民和流离失所者造成的人类苦难和人道主义后果。

我国强烈谴责青年党的恐怖活动，以及尽管国际社会为确保非洲之角水域安全作出了种种努力，但却依然发生在索马里沿海的海盗活动。必须通过建立法治和建设索马里政府在这方面的能力，加强并增强在陆上和海上作出的这些努力。

摩洛哥与索马里人民站在一起，并且支持他们期望和平和稳定的合理愿望。我国依旧致力于尊重索马里的主权、领土完整、政治独立和国家统一。不过，实现这些目标将需要进行包容性对话，展现和解的意愿，并且尊重根据和平协定、“路线图”以及《坎帕拉协议》作出的承诺，以便结束过渡期。我们呼吁各方加强努力，以最后完成宪法草案，并且为顺利举行

选举创造条件。这些时间表对于为过渡后阶段开启令人放心并能带来希望的前景来说至关重要。

正如安理会全体成员所说的那样，索马里处于一个重要关头。索马里人目前必须克服他们的分歧，把他们国家的和平、稳定、和解和统一置于个人野心和党派分歧之上。他们将需要展现政治意愿，以便团结一致地应对恐怖主义挑战、不安全以及对国家统一的威胁。

索马里迄今为止在政治和安全领域取得的进展以及为流离失所者慷慨提供的援助在很大程度上归功于联合国和国际社会。特别是，我们欢迎非洲联盟驻索马里特派团、自 2 月 24 日起把总部设在摩加迪沙的联合国索马里政治事务处以及由印度常驻代表担任主席的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会作出的努力。

不过，国际社会需要展现更多团结精神和决心，以使过渡期结束后立即启动的这个重要阶段成为维持和巩固迄今所取得成就的阶段。摩洛哥和整个非洲都愿意作出努力，支持索马里人民寻求稳定、统一与和解的努力。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我感谢你在离过渡期于今年 8 月结束只剩三个月的时候举行本次辩论会。也请允许我欢迎并赞扬索马里过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下和秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处主任奥古斯丁·马希格先生所作的发言，他们的通报清楚说明了该国局势和目前的挑战。

尽管我们乐观看待在执行路线图制订的某些任务方面取得的进展，但我们也知道，索马里目前的人道主义、政治和军事局势并非没有风险或困难。考虑到局势很脆弱，我们必须加倍努力，以便巩固我们在不同领域取得的成就，并且为恢复和平与稳定和促进可持续社会和经济发展奠定基础。

尽管安全局势，特别是摩加迪沙的安全局势有所改善，但其郊区以及索马里南部和中部某些地区的局势仍然不稳定。虽然索马里部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)取得了进展，但青年党的恐怖袭击依旧是对过渡联邦机构、非索特派团部队以及政治进程本身的严重威胁。

越来越重要的是，应当有效地利用本组织建立的机制，包括根据第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议建立的制度，以便采取适当措施对付企图破坏索马里和平与和解的国内外行为体，查明阻碍提供、获得和分发人道主义援助物资的武装团体头目，并且实施相关制裁，以便限制木炭贸易。同样至关重要的是，应当加强我们对违反武器禁运行为的监督和识别，并且酌情实施选择性制裁，以减少此类行为在索马里可能产生的影响。

我们赞扬非索特派团为寻求实现索马里和平而作的重要贡献。我们注意到通过第 2036(2012)号决议之后在扩大非索特派团方面取得的进展，也注意到该特派团自成立以来首次部署在摩加迪沙以外地区。不过，我们必须坚持努力，以便在战略概念文件所确定的四个领域中建立驻留机构。同样至关重要的是，应当继续提供装备、技术援助以及发放部队军饷所需的资金，并且通过联合国支助非索特派团信托基金无条件为特派团提供资金。

同样，我们还必须为过渡联邦政府部队提供更多的技术、财政和培训资源，使其能够部署在陆地和沿海水域，并且在目前开展的行动中发挥更重要的作用。

从长期来看，任何妥善且持久解决索马里沿海海盗问题的办法都必须是国家体制能力建设为目标的广泛举措的一部分，而在其中，经济、安全、司法和惩戒等各个层面必须多管齐下。

我们必须协调并统一政治和军事努力，以便真正稳定索马里的局势。因此，我们感到，重要的是，应当支持过渡联邦政府努力把其权力扩展到最近收复的地区，特别是在索马里南部和中部获得解放的地区执行促进和解与稳定的国家政策。

考虑到过渡期即将结束，索马里领导人必须共同努力，搁置他们的分歧，把索马里人民的利益置于自己的个人利益之上，从而如期完成路线图执行工作。致力于这一方向将为他们在政治进程的这个关键阶段朝全面持久解决索马里局势目标迈进铺平道路。

尽管过渡联邦政府对恢复安全、政治稳定、法治和经济发展负有首要责任，但国际社会继续为加强体制和建设国家能力提供支持也是至关重要的。即将在伊斯坦布尔举行的索马里问题会议将是一个理想的论坛，以处理索马里面临的紧迫挑战，并且开始规划长期解决办法，从而为促进可持续经济和社会发展创造条件。

最后，我要敦促索马里当局和其他相关行为体继续发挥建设性作用，履行其执行路线图的义务，以便能够在最后期限之前于 8 月份结束过渡期。作为首要的长期目标，必须坚持推动建立一个稳定和更强大索马里国家并以此为远景。

卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：我谨感谢特别代表奥古斯丁·马希格非常有益的通报和分析。也请允许我感谢谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统阁下的光临和发言。

葡萄牙欢迎迄今为止在执行坎帕拉路线图方面所取得的进展。但是，我们对于在执行其某些主要任务方面的拖延，以及过渡联邦政府长期陷于僵局所造成的负面影响感到关切。现在距离索马里政治过渡期结束只剩下 3 个月时间，我们必须重申，索马里领导人必须抓住这次机会，履行承诺，确保遵守 8 月 20 日最后期限。

索马里当局必须执行各项加罗韦原则，这些原则为建立新机构以及由具有代表性的制宪大会在完全透明的情况下通过一部新宪法，提供了坚实的基础。尊重人权和基本自由，包括妇女和少数民族的权利，必须成为将在适当时候经全国公民投票产生的宪法的基础。此宪法必须为全体索马里人参加公共生活确立一个框架。与此同时，必须保证向人民提供基本服务以及人民享受这种服务，支持可持续的和平与发展，建立有效的政府，以及重建独立的司法机构。

国际社会显然有着继续为索马里人民提供支持的意愿和决心，这体现在：秘书长特别代表奥古斯丁·马希格继续作出辛勤努力——我要赞扬他的努力——而且 5 月 31 日和 6 月 1 日将举行伊斯坦布尔会议，此外还将于 7 月 2 日和 3 日在罗马举行索马里国际联络小组会议。尽管如此，索马里人自己肩负着实现政治解决的责任。葡萄牙赞同秘书长的观点，即应当对那些被判定阻挠或破坏进步的人采取适当行动。

葡萄牙肯定并赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发挥关键作用，为该国带来安全。第 2036(2012)号决议获得通过，以及它授权大幅增强非索特派团，清楚表明了继续大力支持特派团以使它能够完成任务的政治重要性和适当性。葡萄牙将继续通过联合国和欧洲联盟支持非索特派团。

在这方面，请允许我呼吁新的部队派遣国按照上述决议，把它们的部队完全融入非索特派团的指挥和控制结构。也请允许我呼吁其他捐助方对非索特派团的可持续资金筹供作出贡献，并提供增强部队能力的手段，使特派团能够有效运作。

此外，我谨赞扬参与索马里军事行动的所有伙伴迄今作了各种努力，以尽量减轻军事干预对索马里平民的负面影响并保护他们的人权。我鼓励它们继续这样做。

索马里当局对有效治理及安全的持续承诺，是巩固非索特派团在实地取得的军事成果，确保对先前青年党统治下领土实行治理的关键。我们借此机会要求过渡联邦政府充分承担对这一进程的领导责任。葡萄牙将在 2012 年向欧洲联盟培训团提供 16 名士兵，我们将继续通过该培训团支持索马里国家治安部队的发展。我们鼓励其他捐助方也加入这一进程。

同样，我们回顾继续向索马里提供支持和人道主义援助的重要性。我们感到关切的是，当前冲突和持续干旱造成民众陷入贫困，这样一种局面导致该区域

出现越来越多难民，进而带来种种影响。正如秘书长在其报告(S/2012/283)中强调的那样，人道主义局势依然很脆弱，所取得的进展仍然可能遭到逆转。葡萄牙敦促各方确保人道主义援助在该国各地充分和畅通无阻的准入，以便能够救助脆弱人民。

随着安全和政治局势取得进展，只有当所有利益攸关方继续针对该国不稳定状况的根本原因采取多方面对策，包括建立地方一级的稳定，加紧努力消除海盗行径和恐怖主义所构成的威胁，索马里迄今取得的成就才能够持久下去。

葡萄牙向来认为，海盗行径是一个有组织犯罪问题，其根源在索马里陆地上。它的起因同 20 多年来在索马里肆虐的冲突以及民众特别是沿海社区的极度贫困有关联。我们感到特别担忧的是，海盗袭击的范围已扩展到印度洋各地，最南达到莫桑比克海岸，向东达到印度海岸。

最后，请允许我强调，时不待人。正如秘书长明确指出，尽管存在挑战，但有真正的机会使该国政治进程进入一个新阶段。为此，索马里领导人必须团结起来，保证在 8 月结束过渡期。

罗森塔尔先生(危地马拉)(*以西班牙语发言*)：首先，我们谨向过渡联邦政府总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德阁下表示欢迎，并感谢他的光临。他的与会再次表明，他致力于设法解决多年来给索马里带来破坏的冲突。我们也感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生介绍摆在我们面前的报告(S/2012/283)，以及他作为联合国索马里政治事务处负责人所作的不懈努力。

几个月来，我们看到索马里出现了令人鼓舞的迹象以及重要和积极的发展，尤其是考虑到该国近年来的局势。我们知道，今后数月对于索马里乃至整个非洲之角地区的未来而言，都可能是一个转折点。

危地马拉欢迎迄今作出的努力，它们有可能在实现稳定与和平的努力中启动一个新阶段。根据我们自己过去的经验，我们了解采取坚决和果断行动，不允许任何障碍推翻既定目标的重要性。请允许我发表几点具体评论。

关于执行路线图的问题，我国代表团认为，完成新宪法的起草工作并通过该宪法，是一个优先事项。宪法的通过也是全国和解的起点。我们赞扬为成立制宪大会所作的努力，这是该进程取得成功的基本条件。新的临时宪法应当反映全体索马里人民的愿望，而且也必须达到国际人权标准，包括涉及妇女和儿童权利的标准。

制宪大会和新议会的成员选举极为重要。这些机构的信誉及合法性有赖于此。这些成员必须代表广泛的索马里人民。

危地马拉认为必须依照路线图和在加罗韦第一和第二次会议和加尔卡尤得到确认的那样在 8 月 20 日结束过渡时期。我们同意秘书长特别代表的观点，认为这个过渡应由索马里主导。在此同时，索马里人民必须知道，国际社会而尤其是安全理事会将在整个和平进程中支持他们。

我们和其他代表团一样，注意到来自联合国、非洲联盟和政府间发展管理局的联名信。第 2036(2012)号决议重申安全理事会决定采取行动，打击进行破坏和平进程行动的内外行为体。我国代表团支持为使路线图得到全面实施和在 8 月 20 日结束过渡所采取的一切行动。对此绝不能再延期了。

在安全战略方面，我们认为，和平进程大都取决于成功扩大在索马里的安全战略。我们认为，非索特派团的战略协调和扩大行动已经显示出积极的发展，期望它及时部署到秘书长的报告第 91 段提及的各个部门。我们完全支持扩大稳定计划和将其推展到收复的地区。设立能够为当地居民提供基本服务的地方行政部门至为关键。我们赞赏所有国际伙伴继续对索马里提供支助，并特别感谢部队派遣国作出的牺牲和捐助国。

为了确保政治进程得以持续，我们必须加倍努力遏止恐怖主义。尽管非索特派团的军事行动获得成

功，但青年党仍是一项威胁，它们继续袭击无辜的索马里人和其他人。索马里沿海和亚丁湾的海盗行为继续对该区域各国的海上安全和经济发展构成严重威胁。我们重申，海盗行为是索马里陆上面对的各项挑战的后果。因此，安全理事会应协助索马里解决造成海盗行为的原因。尽管由于采取了具体措施，海盗行为已经减少，但如秘书长的报告指出的那样，犯罪活动仍然根深蒂固，即使在索马里沿海之外地区仍然发生许多海盗和劫持人质的事件。

在人道主义局势方面，尽管我们欣慰地注意到索马里不再受到饥荒的蹂躏，但局势依然脆弱。我们希望，通过改善安全局势的办法，使进行不受阻扰的人道主义活动的条件能够得到改善，特别是考虑到青年党仍然阻止若干人道主义组织在它控制的地区工作，这大大地阻碍了向需要的人提供援助。国际社会需要大力声援索马里人民，对其提供人道主义援助。

我们特别对索马里妇女和儿童的困境感到关切，由于他们的性别，时常遭受性暴力的蹂躏。我们敦促国际社会继续对索马里及其相邻各国需要救助的人提供重大援助。

最后，我们赞赏土耳其政府和秘书长在索马里的这个关键时刻在伊斯坦布尔召开下一次会议。

曼吉夫·辛格·普里先生(印度)(*以英语发言*)：首先我要欢迎谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统来到安全理事会。他今天出席会议并发言显示出过渡联邦政府领导阶层对稳定索马里局势的承诺。我也要感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格内容翔实的通报。

显而易见，索马里的政治进程对 8 月结束过渡已经进入了一个决定性的阶段。在这种背景下，今天的辩论会应使安理会能够审视至今在实施路线图方面作出的进展，同时查明各项挑战并对解决这些挑战的方法和途径作出决定。

去年，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、过渡联邦政府和同盟力量在安全部门取得了重大进展。尽管青年党进行了一些触目惊心的恐怖攻击，但在摩加迪沙已能多少维持安全。这已促进了经济活动的复苏。今年 1 月联合国索马里政治事务处迁往摩加迪沙是这方面的一个重要里程碑。安全部队在非索特派团的领导下并在肯尼亚和埃塞俄比亚军队的协助下，也已在索马里南部和中部从青年党手中收复了一些地区。在这种背景下，依照第 2036(2012)号决议加强对非索特派团提供更多可预测的持续资源应有助于进一步对青年党作出打击。

不过，青年党依然是一个有力的力量，随同它最近依附基地组织，继续对索马里和广大地区的和平和安全构成严重威胁。最近在摩加迪沙和索马里南部地区发动的攻击就证实了它的这种能力。因此，有必要在得到解放的地区采取稳定和和解行动并限制青年党的资金和武器来源。所有各方都必须依照第 2036(2012)号决议严格禁止木炭交易。我们已经注意到过渡联邦政府已经设立了地区安全委员会，作为它在解放地区进行外联活动的一部分。我们认为，国家安全和稳定计划的通过将促进这些地区的稳定和和解，因此，应加速推动这项工作。

鉴于脆弱的安全局势，除了索马里安全部队的建设能力外，我们继续为非索特派团提供支持仍然至关重要。我们注意到在全面部署非索特派团已获授权的兵力方面取得的进展及其部署计划。我们赞扬部队派遣国在这方面作出的努力，并希望安理会将按照非洲联盟(非盟)的建议，进一步扩大对非索特派团的支持。印度 2011 年向非盟和联合国支助非索特派团信托基金提供了 200 万美元无附带条件捐款，今年还将再捐助 100 万美元。

政治领域的进展应当与安全领域的成果相匹配。我们希望过渡联邦机构和其他索马里利益攸关方充分合作，按照时限执行第一次和第二次加罗韦制宪协商会议的决定。在这方面，我们注意到正在摩加迪沙和各地区开展的努力，并希望这些努力尽可能基础广泛，顾及到传统社会结构，并把现有的地区当局纳入联邦体系，以确保该进程包容各方。

索马里沿海海盗和劫持人质问题仍然是印度严重关切的问题。尽管采取了反海盗措施，但是 2011 年未遂海盗袭击的次数增加了 65%。海盗目前劫持了 16 艘船只和大约 300 名人质。因此，我们要重申，国际社会必须通过一项全面反海盗战略，该战略还应当处理被海盗扣留的人质所处的非人道状况。

最后，我要指出，随着索马里过渡期接近尾声，国际社会特别是联合国应当对有可能破坏该进程的势力保持警惕。国际社会还应当与索马里利益攸关方保持接触，并根据过渡后时期索马里当局的要求，在政治、安全和人道等领域提供援助。正如秘书长所指出的那样，国际社会的投资对索马里的长期恢复与发展至关重要。在这方面，我们欢迎定于本月底在伊斯坦布尔举行的会议，并希望它将扩大 2 月份举行的伦敦会议的成果。

印度将继续为索马里局势的稳定与所有利益攸关方合作。印度还将继续通过发展人力资源来支持索马里国家机构的能力建设。我国最近增加了提供给索马里学生和专家的奖学金数目。我们还将继续与索马里信息技术部门开展合作。

我们希望，通过我们的集体努力，索马里人民将能于 8 月份翻开其历史的新篇章，在该国实现可持续和平与持久稳定。

王民先生(中国)：我感谢秘书长索马里问题特别代表马希格先生的通报。我也欢迎索马里过渡联邦政府总统艾哈迈德阁下出席今天的会议。

当前，索马里和平进程正处于关键阶段。我们欢迎《结束过渡期路线图》的执行工作稳步推进，制宪和议会选举工作取得积极进展，有关军事行动取得成果，索马里人道局势明显改善。我们同时注意到，推进索马里和平进程仍存在不少困难。索马里过渡议会内部矛盾有所加剧，给《路线图》的执行带来负面影响，各地区间产生新的冲突隐患，索马里人道局势依然脆弱。

中方认为，实现民族和解是恢复索马里和平与稳定的唯一途径。我们支持索马里继续推进和落实过渡宪章、吉布提协议、坎帕拉协定和加罗韦原则，全面执行《路线图》，按时结束过渡期。希望索马里有关各方以国家和人民的利益为重，本着团结与和解的精神，通过对话和协商尽快化解分歧，避免对索马里和平进程形成不必要的干扰。我们支持索马里过渡联邦机构进一步加强能力建设，尽快对索马里全境实施有效治理，希望索马里有关派别摒弃暴力，尽快无条件加入和平进程。

当前形势下，国际社会应继续支持联合国、非盟和伊加特的斡旋努力，帮助索马里过渡联邦政府加强能力建设。鼓励索马里有关各方切实执行《路线图》。中方欢迎非盟 3 月 20 日就非盟驻索马里特派团工作提交的报告，希望联合国继续加强对非索特派团的后勤支助，落实好安理会第 2036(2012)号决议。我们欢迎索马里问题伦敦国际会议成功举行，并期待将于本月底举行的索马里问题伊斯坦布尔国际会议取得积极成果。

塔拉尔先生(巴基斯坦)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你召集今天的会议。我们热烈欢迎谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统阁下来到安全理事会，并感谢他的通报。我们还要感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格及其团队在索马里开展重要工作。

随着过渡期将在三个月之后结束，索马里的历史正在翻开新的一页。我们共同希望，8 月将是结束冲突、给索马里带来持久和平的吉祥月份。

要迎来一个新时代，在所有索马里利益攸关方之间达成国内政治共识至关重要。我们肯定在加罗韦举行的两届会议及各次后续会议上，按照《过渡联邦宪章》、《吉布提协议》、《坎帕拉协议》以及过渡路线图努力在索马里建立一个具有代表性的过渡后政府方面取得的进展。

在这条具有挑战性的路途中，迈出的每一步都是宝贵的，因为向制宪和立国迈进的道路上障碍重重。

处理诸如联邦制的性质、宗教和部落传统的编纂以及制宪大会的组成等这类错综复杂问题的复杂性，谁都不应低估。因此，在这个关键时刻，我们要向索马里人民及其领导人发出鼓励和声援的信息。

出于同样道理，索马里所有利益攸关方还必须抓住这一历史契机，超越分歧，为在路线图未决问题上达成更广泛的一致意见而努力。绝不能错失就今后施政的大体轮廓和政治框架达成了一致，以及国际社会的持续参与所提供的这一独特机遇。

如果不在安全领域取得相应成果，索马里的政治进展就将依然脆弱。非洲联盟索马里特派团(非索特派团)在确保安全与发展，并由此巩固政治成果方面的作用绝对至关重要。非洲联盟和非索特派团的部队派遣国应该受到特别赞扬，并应给予一切可能的协助。我们欢迎非索特派团在提高索马里部队成效方面发挥越来越大的作用。

秘书长关于索马里的最新报告(S/212/283)正确地强调，缺乏资源影响了在索马里武装部队整合、民警和司法系统的发展和战斗人员复员方案等方面取得进展。秘书长同时强调指出，除了过渡联邦议会陷入僵局外，缺乏资源也阻碍了路线图的顺利实施。我们赞赏为索马里所做的所有财政捐助，同时还希望正如艾哈迈德总统指出的，我们应该对资源问题给予应有的关注，艾哈迈德总统呼吁为索马里各机构提供财政和能力建设支助。

巴基斯坦支持采取全面的办法解决索马里沿岸和亚丁湾的海上海盗行为。我们一向强调必须应对这一威胁，解决其根源，除其他外，这一根源包括经济衰退、失业和对索马里沿岸地区的环境破坏。为打击海盗行为，我们支持非索特派团增设海事组成部分，支持国际海军联盟对海盗行为采取的行动。巴基斯坦是该联盟的积极参与者。我们还敦促切勿忘记海盗所劫持的很多人质、包括巴基斯坦国民的困境，敦促努力使他们早日获释。希望在索马里政府在这方面给予一切可能的帮助。巴基斯坦整个国家都为人质担心。巴基斯坦总统阿西夫·阿里·扎尔达里先生本人在亲自监督他们获释的工作。

我们同前面发言者一样，对索马里的人道主义局势感到关切。尽管饥荒的情势已有所改善，但人道主义挑战依然存在，需要我们继续给予关注。

最后，我们赞赏土耳其所提主办索马里问题伊斯坦布尔会议的倡议。我们希望这一会议将有助于实现索马里向往更美好生活和未来的愿望。我们还希望会议能够促进索马里长期和平与稳定的目标，充分尊重其统一、主权和领土完整。我们希望这一倡议取得成功。

主席(以英语发言)：我现在以阿塞拜疆代表名义发言。

首先，我欢迎索马里共和国过渡联邦政府总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下，感谢他的发言。我们还感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生的通报，感谢他介绍秘书长的报告(S/2012/283)。

我向索马里当局重申，我们坚决支持他们为克服困难、实现和解和建立一个安全、稳定、统一、民主和繁荣的国家所做的努力。阿塞拜疆强调安理会和整个国际社会始终如一坚定致力于索马里主权、领土完整、政治独立和统一的重要性。

我们欢迎索马里近几个月在政治和安全方面取得的进展，这些进展证实了过渡联邦政府对实施路线图和结束过渡的承诺。我们感到鼓舞的是，尽管存在一些困难和延误，路线图的实施正在推进中。已经完成了很多的任务。正如秘书长在报告中指出的，存在着真正的机会，必须抓住这一机会，推动该国走向政治进程的新阶段。

很显然，索马里应为本国的和平、稳定、发展和繁荣承担责任，索马里领导人和所有政治利益攸关方必须团结起来，努力在 8 月结束过渡和解决今后的挑战。同时，继续为这一进程提供国际支持依然至关重要。

阿塞拜疆赞扬联合国、非洲联盟、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和部队派遣国继续致力于

使索马里实现和平与稳定。我们对于联合国与非洲联盟的伙伴关系得到进一步巩固感到鼓舞。我还赞赏伊斯兰会议组织作出贡献，促进索马里实现和平和民族和解，并动员提供援助，帮助满足该国受人道主义危机影响的民众的迫切需要。

索马里问题国际联络小组和伦敦会议都强调必须采取行动对付和平进程的破坏者。必须继续作出一切必要的努力，切实解决对成功实施路线图造成的威胁和挑战，包括支持和实施针对试图破坏或阻挠索马里和平进程的内部和外部行为者或团伙而采取的措施。

青年党的非常规袭击令人深感关切，有关青年党宣布与“基地”组织和该国其他民兵团伙加强联盟关系的报道同样令人严重关切。随着索马里部队和非索特派团继续收复失地，除其他措施外，还必须继续协助它们建立有效应对和预防非对称袭击和加强平民安全的能力。

要实现期待已久的索马里持久和平，就要求该国通过国家和国际综合努力使经济得到恢复。我们赞同秘书长的看法，即：过渡的结束应该鼓励国际社会对索马里的长远恢复和发展作出实实在在的投资。我们期待伊斯坦布尔会议及其成果能够成为国际社会为着索马里的和平与发展团结协作的又一个重要里程碑。

索马里人道主义局势需要得到持续的关注。我们强调必须在这方面继续向索马里提供支持，必须加倍努力寻求长远解决境内流离失所者的办法。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

发言者名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

中午12时40分散会。